



Mats Söderberg
Avdelningen för lärande och arbetsmarknad

Utbildningsdepartementet
103 33 Stockholm

Genomförandekostnader till följd av riksdagsbeslutet om utveckling av gymnasieskolan

Som vi anfört bl.a. i samband med delningen av proposition 2003/04:140 Kunskap och kvalitet vill Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) framhålla att ett genomförande ställer krav på särskilda reforminsatser i kommunsektorn som staten har att finansiera. Dessa behov är särskilt avhängiga av riksdagsbeslutet om införande av ämnesbetyg i gymnasieskola och vuxenutbildning. Vi ser att denna förändring kommer ställa krav på betydande fortbildningsinsatser.

Ämnesbetygen

Att inom ramen för ett kursutformat system bedöma elevers totala kunskaper i ett ämne kommer att ställa stora krav på den pedagogiska verksamheten. Det kan exempelvis handla om grannlaga avvägningar mellan och värdering av djup och breddkunskaper inom de ämnen som avgränsas och konstrueras och kan till och med närma sig ett synsätt på värdering av kunskaper och färdigheter som i det närmaste motsvarar validering. Denna form av ämnesbetyg kan därför inte alls likställas med det system av ämnesbetyg som fanns på linjegymnasiets tid vilket avsåg fasta studiegångar. Ett omfattande material måste tas fram och studeras in av lärare och skolledningar. Det handlar om insikter i ett komplext system och om elevers rättssäkerhet.

De syften som ämnesbetygen skall fylla är bl.a. att

- Betona helhet och sammanhang i gymnasieutbildningen
- Spegla kunskapsutveckling i ett ämne
- Främja djup och förståelse
- Minska stress

SKL vill understryka det angelägna i att en bred diskussion på olika plan förs kring hur dessa intentioner skall kunna uppfyllas. Vi ser inte att denna fråga kan begränsas till frågan om ämnesbetyg. Beträffande vuxenutbildningen saknas ännu en analys om ämnesbetygens roll.

Sveriges Kommuner och Landsting

118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50
E-post: info@skl.se, www.skl.se

Genomförandekostnaderna

Det är viktigt att dra lärdom av de reformer som skedde under 1990-talet för att säkerställa ett genomförande av det nu fattade riksdagsbeslutet. I många sammanhang har påtalats behovet av en väl förberedd och planlagd implementeringsfas med erforderliga medel. Vi ser detta som en förutsättning för att en reform med ämnesbetyg över huvud taget skall kunna införas.

SKL vill framhålla att ett genomförande av betygsreformen kommer att leda till stora kostnader för samhället. Det kommer att handla om initiala insatser 2006 och 2007 men även fortsatta insatser 2008 och 2009. Det senare året är betygssystemet genomfört för elever i alla tre årskurserna. Enbart de kommunala lönekostnaderna inom gymnasieskola och vuxenutbildning för erforderlig fortbildningstid till följd av reformen avser minst 450 000 fortbildningsdagar fördelat under dessa år. Det handlar sammantaget om en volym omfattande 750 mkr i löneomedel. Detta är en tillkommande kostnad som är en direkt följd av reformen eftersom skolorna och huvudmännen har långsiktiga egna prioriteringar av fortbildningsbehov att tillgodose, i många fall planerade över en följd av år. Det kan t.ex. avse insatser i syfte att minska utbildningsavbrotten, kris- eller konflikthantering eller att utveckla samverkan med arbetslivet.

Till detta kommer kommunernas behov av att tillskapa / handla upp särskilda fortbildningsinsatser, även här som en direkt följd av riksdagsbeslutet. Förbundets beräkning - utifrån tidigare erfarenheter och bedömningar om vilka krav som nu ställs - uppgår till en årlig kostnad av 225 mkr per år under två års tid (2006-2007) och 40 mkr årligen under 2008 och 2009.

Kostnaden för genomförandet av reformen med nya ämnesbetyg uppgår därmed till:

Kommunala löneomedel för fortbildningsinsatser: 750 mkr

Medel för att upphandla/finansiera fortbildning: 530 mkr

Vi har i dessa medel inte medräknat statens kostnader för egna insatser såsom Skolverkets insatser för kursplanekonstruktion, produktion av kommentarmaterial m.m.

I enlighet med finansieringsprincipen hemställer Sveriges Kommuner och Landsting att staten avsätter resurser motsvarande 1 280 mkr som kompensation för ovan redovisade merkostnader avseende perioden 2006-2009.

Sveriges Kommuner och Landsting

Illmar Peepalu
Ordförande
Svenska Kommunförbundet

Lars Isaksson
Ordförande
Landstingsförbundet