



# Hur kan tillsyn främja och hämma tillsyn inom miljöområdet

När kan tillsyn vara effektivt?

Vicki Johansson

Förvaltningshögskolan

Göteborgs Universitet

Tel: 031- 786 15 96

E-mail: [Vicki.Johansson@spa.gu.se](mailto:Vicki.Johansson@spa.gu.se)



# DEMOKRATI

POLITISK LEGITIMITET



POLITISK EFFEKTIVITET



STABIL DEMOKRATI



# GRANSKANDE STYRMEDEL

(GRANSKNING AV OFFENTLIG POLITIK OCH VERKSAMHET)

TILLSYN

REVISION

UTVÄRDERING

KVALITETS- OCH RANKINGSSYSTEM

ACKREDITERING

(riskanalys, forskning m.m)



# GRANSKNINGARSTEORI 1

## UNDERLAG FÖR

VERKSAMHETSFÖRBÄTTRING  
ANSVARSUTKRÄVANDE



EFFEKTIVITET/LEGITIMITET



FÖRTROENDE



# GRANSKNINGSTEORINS PRAKTIK

(marknader, planekonomier, NPM-inspirerade system)

KOMPLEXA MÅL FÖRENKLAS

(bedömningskriterier, explicitgörande, icke transparens)



OÖNSKADE BETEENDEN GENERERAS

(individ, enhet, organisation)



KORRIGERINGSÅTGÄRDER ESKALERAR

(rykte, ekonomiska, legala incitament)



DE MATERIELLA GRUNDERNA FÖR RATIONELLT HANDLANDE  
FÖRÄNDRAS

(inre motivation ersätts av yttre, professionell kompetens eroderar,  
ansvarsberedskap ersätts av ansvarighet, public service motivation minskar)



# GRANSKNINGSTEORI 2

UNDERLAG FÖR

VERKSAMHETS**FÖRSÄMRING**  
ANSVARSLÖSHET



**INEFFEKTIVITET/ILLEGITIMITET**  
(**KORRUPTION?**)



**MISSTRO**



# VILLKOR FÖR EFFEKTIV TILLSYN

EFFEKTER FÖR REGELEFTERLEVNAD  
(OUTPUT)

**kan vara**



EFFEKTER FÖR MÅLUPPFYLLELSE  
(OUTCOMES)



# TRE CENTRALA VILLKOR

**REGELUTFORMNING**

**PRIORITERING AV TILLSYNSOMRÅDE**

**VAL AV TILLSYNSMETODER**





# TILLSYNARENS ROLL

ATT VARA FÖLJSAM

OCH

SKAPA FÖLJSAMHET



# IMPLEMENTERINGSPROBLEMET

Politiska beslut genomförs  
**inte** på det sätt som  
beslutsfattarna tänkt sig



# VILLKOR FÖR FÖLJSAMHET

FÖRSTÅ

KUNNA

VILJA



# TILLSYNARE NÄRBYRÅKRATER

Arbetar i frontlinjen – det är deras beslut  
medborgarna möter

Professionella, semiprofessionella  
arbetsgrupper

Svårigheter att styra, kontrollera närbyråkraters  
arbete till följd av arbetsuppgifternas karaktär



# NÄRBYRÅKRATERS HANDLINGSUTRYMME

KOMPLEXA, MOTSTRIDIGA OCH VISIONÄRA MÅL



BEGRÄNSADE RESURSER



PRIORITERINGAR



POLITIK



# ”STATENS” FÖRHÅLLNINGSSÄTT VISAVI HANDLINGSFRIHET

Strategi 1: Åtgärder för att minska  
handlingsfriheten (byråkratisering)

Strategi 2: Åtgärder för att använda  
handlingsfriheten (professionalisering)



# VILKEN TILLSYNSMETOD/STIL LEDER TILL FÖLJSAMHET?

Tillsynare och tillsynade upplever oftare att ”mjuka” metoder/stilar leder till ökad följsamhet

Ledning, allmänhet och media upplever oftare att ”hårda” metoder/stilar leder till ökad följsamhet



# FÖLJSAMHET SOM KONTEXT- OCH SITUATIONSBEROENDE

Tillsynsombudets regelverk

”Egenskaper” hos tillsynsmyndigheten och tillsynarna

”Egenskaper” hos de tillsynade verksamheten och de  
tillsynade





# REGELVERKET

ramlagstiftning



detaljreglering

“informella”  
sanktionsmedel



“formella”  
sanktionsmedel

gammal



ny lagstiftning



# TILLSYNAREN

## TILLSYNSMYNDIGHETEN

Kort/lång erfarenhet av tillsyn

Har/har inte arbetad inom tillsynad verksamhet

Utbildningsnivå i relation till tillsynade

Specialiserade/mixade arbetsuppgifter (inspektion/  
tillståndsgivning/råd)

Specialiserade/mixade tillsynsområden

Egna/gemensamma tillsynsobjekt

Låg/hög grad av interaktion med tillsynade



# TILLSYNAD VERKSAMHET

liten		stor
enkel		komplex
liten kunskap om regelverket		stor kunskap om regelverket
litet "allmänt" intresse		stort allmänt intresse
sällan tillsynad		ofta tillsynad
sällan krav		ofta krav



# PROFESSIONELL TILLSYNSKOMPETENS?

Förmåga att prioritera ”tillsynsområden” som ger högst effekt för måluppfyllelsen

Förmåga att kontext- och situationsanpassa följsamhetsstrategier (TILLSYNSMETODER)