

Landsting och regioner
Ekonomidirektörer Lt
Budgetdirektörer Lt
Redovisningsdirektörer Lt
Finansdirektörer Lt
Landstingsekonomer

Preliminär utjämning för år 2016

I detta EkonomiNytt presenterar vi:

- Preliminär utfallsberäkning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet 2016
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Nya instruktioner till modellen ”Skatter & bidrag”

SCB har gjort en preliminär beräkning av 2016 års utjämningsystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna har skickats ut till samtliga landsting den 1 oktober. Nedan kommenteras, bland annat, de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKL:s Prognosunderlag enligt detta EkonomiNytt.

Det definitiva utfallet för 2016 presenteras av SCB den 17 december.

Inkomstutjämning

På flera punkter skiljer sig SCB:s beräkningar mot de som presenteras i detta cirkulär.

SCB:s beräkning av inkomstutjämningen bygger på det preliminära taxeringsutfallet 2015 (inkomstår 2014) som uppgår till 3,23 procent, medan SKL, i de landstingsspecifika beräkningarna (Excel-filen ”Prognosunderlag Lt 2015–2019-15-15”), använder SKL:s augustiprognos på den definitiva taxeringen, 3,2 procent för inkomstår 2014.

Vidare använder sig SCB av folkmängden per den sista juni 2015 för att räkna ut skattekraften. I filen ”Prognosunderlag Lt 2015–2019-15-15” har SKL räknat med en prognos på befolkningen per den 1 november 2015.

Skillnaden mellan SCB:s och SKL:s bedömningar resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar landstingets avgift respektive bidrag i inkomstutjämningen. Den garanterade skattekraften per invånare blir lägre med SKL:s bedömning men totalsumman kan ändå öka jämfört med SCB, beroende på hur befolkningsuppgifterna skiljer sig åt.

Såväl SKL:s som SCB:s beräkningar tar hänsyn till att inkomstutjämningsavgiften för landsting med skattekraft överstigande 115 procent av medelvärdet höjs,

se EkonomiNytt 14/2015. Inkomstutjämningsavgiften för Stockholms läns landsting ökar därmed .

Det slutliga utfallet av inkomstutjämnings för år 2016 presenteras den 17 december. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbar inkomst 2014 samt kommunens folkmängd per den 1 november 2015 och nya länsvisa skattesatser i samband med skatteväxlingar.

Kostnadsutjämning

Landstingens preliminära bidrag eller avgift framgår av filen ” Prognosunderlag Lt-2015-2019-15-15” raderna 6 och 20.

Förändringar för enskilda landsting gentemot SKL:s prognos i EkonomiNytt 09/15 varierar från -39 kronor till +67 kronor per invånare. En viktig orsak till differenserna var att den aggregerade kostnaden för kollektivtrafik underskattats i prognosen från april. En högre verksamhetskostnad innebär att modellen omfördelar mer pengar, dvs avgiftsbetalare får en större avgift, och vice versa.

Ersättning för eftersläpning

Beräkningen av eftersläpningsersättningen för 2016 bygger på förändringen av folkmängden mellan den 1 november 2014 och den 1 november 2015. Stockholm är det enda landsting som kan bli aktuella för ersättning för eftersläpning bidragsåret 2016. Stockholm har haft en genomsnittlig befolkningsökning de senaste fem åren (2010 till 2014) som överstiger 1,2 procent. För att bli aktuell för ersättning bidragsåret 2014 måste befolkningen även öka med 1,2 procent mellan 2014 och 2015. SCB gör en preliminär bedömning av ersättningen för eftersläpningseffekter för de landsting som är aktuella där gränsvärdet är 0,8 procent för ökningen fram till den sista juni 2015. I denna beräkning når inte Stockholm gränsvärdet vilket innebär att ersättning för eftersläpning uteblir.

Eftersläpningseffekten i Prognosunderlaget och modellen Skatter & Bidrag beräknas utifrån befolkning 1/11 2015, framskriven enligt trend, och läggs på SCB:s preliminära kostnadsutjämning. Då Stockholm enligt denna beräkning ligger högre än gränsvärdet erhålls således också en eftersläpningsersättning i dessa beräkningar.

Strukturbidrag

Det särskilda strukturbidrag som infördes då avgiftsnivån i inkomstutjämnings sänktes tas bort från och med 2016. Detta innebär att strukturbidraget för samtliga landsting utom Stockholm minskas med 15 kronor per invånare. För att balansera det ökade avgiftsuttaget från Stockholms län minskas det generella statsbidraget med 111 miljoner kronor 2016.

Slutavräkning 2016

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2015 och 2016 uppgår till 5,0 respektive 5,3 procent, enligt *Budgetpropositionen för 2016*. Uppräkningsfaktorerna innebär en lägre uppräkning än förbundets augustiprognos som uppgår till 4,8 respektive 5,6. Regeringens lägre bedömning gör att vår prognos på slutavräkningen 2016 blir positiv med 30 kr per invånare den 1.11.2015.

I övrigt gäller följande förutsättningar

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Lt 2015–2019” på vår webbplats via nedanstående länk:

www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx

Genom att i Excel-filen skriva in den egna läns-koden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sitt landsting.

I prognosunderlaget redovisas beräkningar per landsting av skatter och statsbidrag för åren 2015–2019. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns en tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen återfinns via rubriken Ämnen, Ekonomi, Budget och planering, Statsbidrag, eller via nedanstående länk:

<http://skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag-specificering.1403.html>

Obs! Eftersom kompensationen för sociala avgifter inte ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning under 2015 ingår inte kompensationen i modellen skatter och bidrag eller i prognosunderlaget för 2015. Från och med 2016 ingår det dock i beräkningarna.

Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

Landsting som använder den nya modellen Skatter & bidrag, kan ladda ner filen för förenklad uppdatering:

- Uppdateringsfil-Lt-15-15.xls

från vår webbplats via Ekonomi, juridik, statistik–Ekonomi–Budget och planering–Skatter och bidrag, landsting. Följ sedan instruktionerna i filen, eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta EkonomiNytt.

- Preliminär kostnadsutjämning 2016
- Preliminärt taxeringsutfall september
- Ny statsbidragsram
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Förändringar i utjämningsystemet enligt BP2016

Skillnader jämfört med SCB:s beräkningar beror på till stor del på att SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2015 medan vi använder en prognos på befolkningen per den 1.11. 2015.

SCB:s beräkning av inkomstutjämnings bygger på det preliminära taxeringsutfallet 2015 (inkomstår 2014) för september (3,23 procent). Vi använder förbundets prognos på den definitiva taxeringen, 3,2 procent.

Beräkningarna bygger i övrigt på 2015 års skattesatser och på att befolkningen i varje län utvecklas i takt med riksprognosen men med hänsyn till historisk trend.

Information om tidpunkter under 2015

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik, statistik. Klicka på Ekonomi. Länk till sidan **Ekonomikalendern** finns en bit ner på sidan, under rubriken Läs vidare.

Har du aktiverat prenumeration från vår nya webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skl.se och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade EkonomiNytten tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan dem.

Frågor om detta EkonomiNytt kan ställas till Anders Folkesson (utjämningsystemet, statsbidrag) 08-452 73 37, Måns Norberg (utjämningsystemet, statsbidrag) 08-452 77 99, Mona Fridell (modellen ”Skatter & bidrag”) 08-452 79 10. Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skl.se

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING
Sektionen för ekonomisk analys

Annika Wallenskog

Anders Folkesson

Bilaga

”Prognosunderlag-Lt-2015-2019-15-15.xls”, finns på vår webbplats via följande länk: www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx